

**PARTISIPASI PENYUSUNAN ANGGARAN,  
KEJELASAN SASARAN ANGGARAN DAN  
AKUNTABILITAS PUBLIK TERHADAP  
KINERJA APARAT PEMERINTAH  
DAERAH (STUDI PADA  
BAKESBANGPOLINMAS  
KOTA PROBOLINGGO)**



**OLEH:**

**DEVINA CHRYSILLA NATANAEL  
3203011191**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDALA  
SURABAYA  
2016**

PARTISIPASI PENYUSUNAN ANGGARAN, KEJELASAN  
SASARAN ANGGARAN DAN AKUNTABILITAS PUBLIK  
TERHADAP KINERJA APARAT PEMERINTAH DAERAH  
(STUDI PADA BAKESBANGPOLINMAS KOTA  
PROBOLINGGO)

SKRIPSI  
Diajukan kepada  
FAKULTAS BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDALA  
SURABAYA  
Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi  
Jurusan Akuntansi

OLEH:  
DEVINA CHRYSILLA NATANAEL  
3203011191

JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDALA  
SURABAYA  
2016

## **PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH dan PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Demi perkembangan ilmu pengetahuan, saya sebagai mahasiswa Universitas Katolik Widya Mandala Surabaya :

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : DEVINA CHRYSILLA NATANAEL

NRP : 3203011191

Judul Skripsi : Pengaruh Partisipasi Penyusunan Anggaran, Kejelasan Sasaran Anggaran dan Akuntabilitas Publik Terhadap Kinerja Aparat Pemerintah Daerah (Studi Pada Bakesbangpollinmas Kota Probolinggo)

Menyatakan bahwa tugas akhir skripsi ini adalah ASLI karya tulisan saya. Apabila terbukti karya ini merupakan plagiarisme, saya bersedia menerima sanksi yang akan diberikan oleh Fakultas Bisnis Universitas Katolik Widya Mandala Surabaya. Saya menyetujui pula bahwa karya tulis ini dipublikasikan/ditampilkan di internet atau media lain (digital library Perpustakaan Universitas Katolik Widya Mandala Surabaya) untuk kepentingan akademik sebatas sesuai dengan undang-undang Hak Cipta.

Demikian pernyataan keaslian dan persetujuan publikasi karya ilmiah ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 15 Januari 2016

Yang menyatakan



Devina Chrysilla Natanael

# HALAMAN PERSETUJUAN

## SKRIPSI

PARTISIPASI PENYUSUNAN ANGGARAN, KEJELASAN  
SASARAN ANGGARAN DAN AKUNTABILITAS PUBLIK  
TERHADAP KINERJA APARAT PEMERINTAH DAERAH  
(STUDI PADA BAKESBANGPOLINMAS KOTA  
PROBOLINGGO)

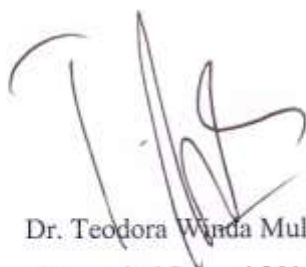
Oleh:

DEVINA CHRYSILLA NATANAEL

3203011191

Telah Disetujui dan Diterima dengan Baik untuk Diajukan Kepada  
Tim Penguji

Pembimbing I,



Dr. Teodora Winda Mulia

Tanggal: 6 Januari 2016

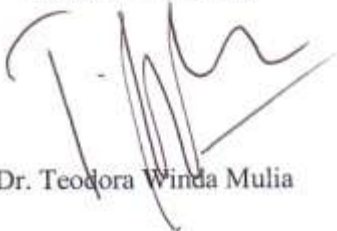
## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini ditulis oleh: Devina Chrysilla Natanael NRP 3203011191

Telah diuji pada tanggal 30 Januari 2016 dan dinyatakan lulus oleh

Tim Penguji

Ketua Tim Penguji:



Dr. Teodora Winda Mulia

Mengetahui:

Dekan,



Dr. Lodovicus Lasdi, MM.

NIK. 321.99.0370

Ketua Jurusan,



Ariston Oki Esa, SE., MA., CA., BAP., Ak.

NIK. 321.03.0566

## MOTTO

1. Kegagalan hanya terjadi bila kita menyerah (*Lessing*)
2. *"You may have to fight a battle more than once to win it."*  
(Margareth Thatcher)
3. *"Always bear in mind that your own resolution to success is more important than any other one thing."* (*Abraham Linclon*)

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan penyertaanNya, penulis dapat menyelesaikan dalam pembuatan skripsi yang berjudul “Pengaruh Partisipasi Penyusunan Anggaran, Kejelasan sasaran Anggaran dan Akuntabilitas Publik terhadap Kinerja Aparat Pemerintah Daerah (Studi pada BAKESBANGPOLINMAS Kota Probolinggo) dengan baik. Penulis bermaksud dalam penyusunan skripsi ini sebagai syarat kelulusan dalam mencapai gelar sarjana S-1 Akuntansi, Fakultas Bisnis Universitas Katolik Widya Mandala Surabaya.

Adapun ucapan terima kasih penulis yang disampaikan kepada pihak pihak terkait:

1. Dr. Lodovicus Lasdi, M.M, selaku Dekan Fakultas Bisnis Universitas Katolik Widya Mandala Surabaya.
2. Ariston Oki Esa, S.E., MA., Ak., BAP, selaku ketua jurusan Fakultas Bisnis Jurusan Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandala Surabaya.
3. Dr. Teodora Winda Mulia, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan ilmu yang berharga dan telah membantu dalam kelancaran studi.
4. Seluruh Dosen pengajar, yang telah memberikan ilmu Akuntansi yang sangat berharga di masa depan.

5. Untuk orang tuaku yang memberikan dukungan finansial dan semangat hingga bisa menyelesaikan skripsi sampai dengan selesai.
6. Untuk “The Gendukz Fm” Ria Purnamaputri, Jessica Limandau Alikin, Sherly Steffi Suryapranata, Fransisca Melyani, Vina Yulianti Wahyudi, Henry Irawan, dan Elizabeth Kiantoro yang selalu bersama menjalani semester dikelas dan selalu memberi semangat satu sama lain.
7. Untuk Seluruh Staf Perpustakaan dan Student Staff, Bu Diana Selaku Guru SMA, keluarga besar Darmaria, Maria Putri Dewi, Samuel Aprianus serta semua yang tak bisa disebutkan satu per satu yang memberi semangat dan doa.
8. Kepada BAKESBANGPOL Provinsi Jawa Timur dan Kota Probolinggo dalam memberi perizinan tempat penelitian dan juga kepada Pegawai Negri Sipil (PNS) yang bersedia mengisi kuesioner dalam penelitian saya.

Akhir kata, penulis masih perlu saran dan kritik untuk menunjang penelitian selanjutnya dan bermanfaat kepada pihak yang membutuhkan. Terima kasih dan Tuhan Memberkati.

Surabaya,

Devina Chrysilla Natanael

## DAFTAR ISI

|                                              |      |
|----------------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....                          | i    |
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH ..... | ii   |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....                    | iii  |
| HALAMAN PENGESAHAN .....                     | iv   |
| HALAMAN MOTTO .....                          | v    |
| KATA PENGANTAR .....                         | vi   |
| DAFTAR ISI .....                             | viii |
| DAFTAR TABEL .....                           | x    |
| DAFTAR GAMBAR .....                          | xii  |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                        | xiii |
| ABSTRAK .....                                | xiv  |
| BAB 1. PENDAHULUAN                           |      |
| 1.1. Latar Belakang .....                    | 1    |
| 1.2. Perumusan Masalah .....                 | 8    |
| 1.3. Tujuan Penelitian .....                 | 8    |
| 1.4. Manfaat Penelitian .....                | 9    |
| 1.5. Sistematika Penulisan .....             | 9    |
| BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA                      |      |
| 2.1. Penelitian Terdahulu .....              | 11   |
| 2.2. Landasan Teori .....                    | 19   |
| 2.3. Pengembangan Hipotesis .....            | 27   |
| 2.4. Model Penelitian .....                  | 30   |
| BAB 3. METODE PENELITIAN                     |      |
| 3.1. Desain Penelitian .....                 | 31   |

|                                                                                 |    |
|---------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.2. Identifikasi Variabel, Definisi Operasional, dan Pengukuran Variabel ..... | 31 |
| 3.3. Jenis dan Sumber Data .....                                                | 37 |
| 3.4. Alat dan Metode Pengumpulan Data .....                                     | 37 |
| 3.5. Obyek, Populasi, Sampel, dan Teknik Pengambilan Sampel .....               | 38 |
| 3.6. Teknik Analisis Data .....                                                 | 39 |
| BAB 4. ANALISIS DAN PEMBAHASAN                                                  |    |
| 4.1. Karakteristik Objek Penelitian .....                                       | 49 |
| 4.2 Deskriptif Data .....                                                       | 50 |
| 4.3. Statistik Deskriptif Data .....                                            | 52 |
| 4.4. Analisis Data dan Pengujian Hipotesis .....                                | 56 |
| 4.5. Pembahasan .....                                                           | 68 |
| BAB 5. SIMPULAN DAN SARAN                                                       |    |
| 5.1. Simpulan .....                                                             | 71 |
| 5.2. Keterbatasan .....                                                         | 72 |
| 5.3. Saran .....                                                                | 72 |
| DAFTAR PUSTAKA                                                                  |    |
| LAMPIRAN                                                                        |    |

## DAFTAR TABEL

|                                                                                       | Halaman |
|---------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Tabel 2.1. Persamaan dan Perbedaan Penelitian Terdahulu .....                         | 15      |
| Tabel 3.1. Identifikasi Variabel, Definisi Operasional, dan Pengukuran Variabel ..... | 33      |
| Tabel 3.2. Rincian Jumlah PNS Bakesbangpolinmas Prob .....                            | 38      |
| Tabel 3.3. Koefisien korelasi .....                                                   | 46      |
| Tabel 4.1. Tingkat Pengembalian Kuesioner .....                                       | 50      |
| Tabel 4.2. Profile Responden Berdasarkan Jenis Kelamin .....                          | 50      |
| Tabel 4.3. Profile Responden Berdasarkan Usia .....                                   | 51      |
| Tabel 4.4. Profile Responden Berdasarkan Pendidikan .....                             | 51      |
| Tabel 4.5. Tabel Kategori .....                                                       | 52      |
| Tabel 4.6. Deskripsi Variabel Partisipasi Penyusunan Anggaran (PPA) .....             | 53      |
| Tabel 4.7. Deskripsi Variabel Kejelasan Sasaran Anggaran (KSA) .....                  | 54      |
| Tabel 4.8. Deskripsi Variabel Akuntabilitas Publik (AP) .....                         | 55      |
| Tabel 4.9. Deskripsi Variabel Kinerja Aparat Pemerintah Daerah (K) .....              | 56      |
| Tabel 4.10. Hasil Uji Validitas PPA .....                                             | 57      |
| Tabel 4.11. Hasil Uji Validitas KSA .....                                             | 57      |
| Tabel 4.12. Hasil Uji Validitas AP .....                                              | 58      |

|                                                 |    |
|-------------------------------------------------|----|
| Tabel 4.13. Hasil Uji Validitas K .....         | 59 |
| Tabel 4.14. Hasil Uji Reliabilitas .....        | 59 |
| Tabel 4.15. Hasil Uji Normalitas .....          | 60 |
| Tabel 4.16. Hasil Uji Multikolonieritas .....   | 61 |
| Tabel 4.17. Hasil Uji Heteroskedastisitas ..... | 62 |
| Tabel 4.18. Nilai R dan R Square .....          | 65 |
| Tabel 4.19. Hasil Uji F .....                   | 65 |
| Tabel 4.20. Hasil Uji t .....                   | 66 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                  | Halaman |
|--------------------------------------------------|---------|
| Gambar 2.4. Model Penelitian .....               | 30      |
| Gambar 4.1. <i>Normal Probability Plot</i> ..... | 61      |
| Gambar 4.17. <i>Scatter Plot</i> .....           | 62      |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Data Penelitian

Lampiran 2. Hasil Analisis Statistik Deskriptif

Lampiran 3. Hasil Uji Validitas dan Reliabilitas

Lampiran 4. Hasil Uji Asumsi Klasik

Lampiran 5. Hasil Regresi Liner Berganda

## ABSTRAK

Sebuah pemerintahan di bidang akuntansi sektor publik, dalam pemerintahan daerah yang menjalankan instansi pemerintah yang berjalan sesuai akuntabilitasnya dan transparan mampu memberikan pertanggungjawaban, melaporkan, menyajikan serta mengungkapkannya pada APBD (Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah) dari pencapaian target pada program yang dilaksanakannya memberikan dampak positif bagi masyarakat luas saat ini. Dengan adanya partisipasi penyusunan anggaran, memberikan kejelasan sasaran anggaran yang transparan dan akuntabel dalam pencapaian keberhasilan organisasi pada kinerja aparat pemerintah daerah yang sesuai dengan visi, misi dan tugas pokoknya sebagai tolak ukur pencapaian pemerintah daerah yang baik. Penelitian ini didukung oleh Saputra (2014) yang membahas Peraturan Pemendagri no 13 tahun 2006 diubah menjadi Pemendagri no 59 tahun 2007 tentang penyusunan anggaran yang mencakup berbasis kinerja dan akuntabilitas yang berorientasi ekonomi, efisien, dan efektif.

Penelitian ini menggunakan data primer untuk mendapatkan informasi dari responden dengan menggunakan *random sampling* dalam pengujiannya dan sampel yang digunakan adalah 50 pegawai negeri sipil (PNS) Bakesbangpolinmas Kota Probolinggo dengan menyebarkan kuesioner secara langsung. Metode statistik yang digunakan adalah regresi linier berganda. Hasil tersebut membuktikan bahwa pengaruh partisipasi penyusunan anggaran, kejelasan sasaran anggaran, dan akuntabilitas publik dapat berpengaruh positif signifikan terhadap kinerja aparat pemerintah daerah.

Kata Kunci: Kinerja Aparat Pemerintah Daerah, Partisipasi Penyusunan Anggaran, Kejelasan Sasaran Anggaran, Akuntabilitas Publik.

## ABSTRACT

*A government in the field of public sector accounting, in local government that runs the government agency that runs the appropriate accountability and transparency are able to provide accountability , reporting , present and disclose it in the budget ( Budget and Expenditure ) on the achievement of targets in the implementation of programs that have a positive impact for the general public at this time. With the budget participation , budget goal clarity that provide transparency and accountability in the achievement of the organization's success in the performance of local government officials in accordance with the vision , mission and its main task as a benchmark for the achievement of good local government. This research was supported by Saputra (2014), which discusses Pemendagri Regulation No. 13 of 2006 was changed to Pemendagri No. 59 of 2007 concerning the preparation of the budget that includes performance based and accountability oriented economic, efficient, and effective.*

*This study uses primary data to obtain information from respondents by using random sampling in the test and the sample used is 50 civil servants (PNS) Bakesbangpolinmas Kota Probolinggo by distributing questionnaires directly. The statistical method used is multiple linear regression. The result can be proved that the effect of budget participation, budget goal clarity, and public accountability can be significant positive effect on the performance of local government officials.*

**Keywords:** *Local Government Officials Performance, Participation Budgeting, Clarity Target Budget, Public Accountability.*